

**Информационно-методические материалы  
для органов местного самоуправления по отдельным вопросам  
реализации Федерального закона «О противодействии коррупции»  
(по подаркам)**

В целях реализации одного из приоритетных направлений деятельности государства, касающегося борьбы с коррупцией, положения антикоррупционного законодательства устанавливают запрет на получение лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими подарков.

Так, пунктом 3 части 1 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, **муниципальные должности**, государственным служащим, **муниципальным служащим**, служащим Банка России, **подарков, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3 тыс. рублей.**

**Нельзя**

дарить и принимать подарки,  
стоимость которых превышает 3000  
рублей



**Можно**

дарить и принимать обычные  
подарки, стоимость которых не  
превышает 3000 рублей<sup>1</sup>



---

<sup>1</sup> При этом получение должностным лицом подарка не в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой и другим официальным мероприятием не должно приводить к ситуации возникновения конфликта интересов. То есть получение подарка, не связанного с должностным положением одаряемого или исполнением им служебных обязанностей, возможно от родственников и иных близких лиц, которые при этом одновременно не являются лицами, в отношении которых лицо, замещающее муниципальную должность, или муниципальный служащий прямо либо косвенно осуществляют функции управления, контроля или надзора, включая лиц, которые имеют или могут иметь личную заинтересованность в использовании одаряемым своего служебного положения и статуса для представления таким лицам необоснованных преимуществ, в том числе нематериального характера.

Вместе с этим получение крупных (дорогостоящих) подарков может в последующем рассматриваться как наличие имущественных (финансовых) отношений одаряемого и дарителя. Указанное обстоятельство может быть значимо для установления вероятного конфликта интересов.

**Запрет на получение подарков не распространяется на случаи дарения  
в связи с протокольными мероприятиями, служебными  
командировками и другими официальными мероприятиями**

*В отношении подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями установлен отдельный порядок.*

**Подарки, которые получены лицами, замещающими** государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, **муниципальные должности,** государственными служащими, **муниципальными служащими,** служащими Банка России и **стоимость которых превышает три тысячи рублей,** **признаются** соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или **муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган,** в котором указанное лицо замещает должность.

В дополнение к кодифицированному акту пунктом 7 части 3 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ) определено, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, **лица, замещающие** государственные должности субъектов Российской Федерации, **муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе,** если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, **не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством** Российской Федерации **вознаграждения** (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) **и подарки** от физических и юридических лиц. **Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью** соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или **муниципального образования и передаются** по акту **в соответствующий** государственный или **муниципальный орган.** **Лицо, замещавшее** государственную должность Российской Федерации, государственную

должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, славшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В отношении муниципальных служащих запрет на получение вознаграждения от физических и юридических лиц (подарков, денежных вознаграждений, ссуд, услуг, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений) в связи с исполнением должностных обязанностей закреплен в пункте 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». При этом детальнее определено то, что относится к понятию «вознаграждение». Там же закреплены обязанность муниципального служащего сдавать полученный в указанных случаях подарок и право его выкупить.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы<sup>2</sup>, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

Данным Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации (Приложение 1 к данным материалам).

Таким образом, законодателем создана правовая база и установлен механизм, регулирующий получение подарков, в том числе лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими.

Обозначенным выше Постановлением Правительства Российской Федерации рекомендовано, в том числе, органам местного самоуправления

---

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании утвержденного этим документом Типового положения.



Необходимо принятие муниципального правового акта (нового либо вносящего изменения в действующие акты), регулирующего порядок сообщения о получении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)

При этом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации даны разъяснения по отдельным вопросам, связанным с применением обозначенного Типового положения (Приложение 2 к данным материалам).

**В отношении лиц, замещающих муниципальные должности, порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольным мероприятием, служебными командировками и другими официальными мероприятиями выглядит следующим образом.**

Получение подарка в связи с протокольным мероприятием, служебными командировками и другими официальными мероприятиями



Не позднее трех рабочих дней со дня получения подарка либо возвращения из служебной командировки. При невозможности подачи уведомления в указанные сроки, по причине, не зависящей от лица, замещающего муниципальную должность, оно подается не позднее следующего дня после ее устранения.

Лицо, замещающее муниципальную должность, подает в уполномоченное структурное подразделение органа, в котором оно замещает должность, уведомление о получении подарка по утвержденной этим органом форме



Не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации уведомления в соответствующем журнале регистрации.

Подарок, полученный лицом, замещающим муниципальную должность, независимо от его стоимости, подлежит передаче на хранение



Определение стоимости полученного подарка

Не позднее двух месяцев со дня сдачи подарка



Лицо, замещающее муниципальную должность, сдавшее подарок, при желании может его выкупить, направив соответствующее заявление

**В отношении муниципальных служащих порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольным мероприятием, служебными командировками и другими официальными мероприятиями выглядит следующим образом**

Получение подарка в связи с протокольным мероприятием, служебными командировками и другими официальными мероприятиями

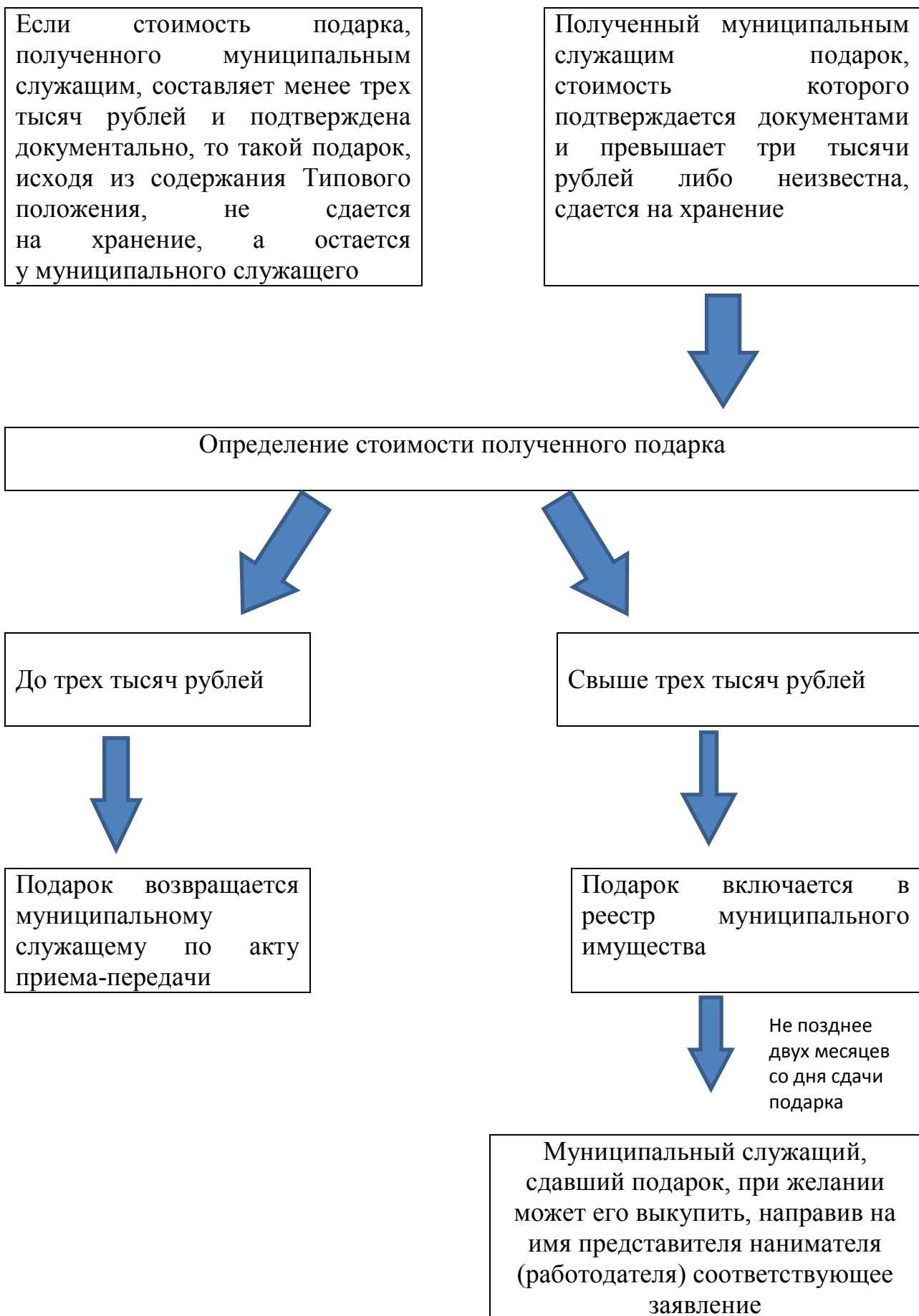


Не позднее трех рабочих дней со дня получения подарка либо возвращения из служебной командировки. При невозможности подачи уведомления в указанные сроки, по причине, не зависящей от муниципального служащего оно подается не позднее следующего дня после ее устранения.

Муниципальный служащий подает в уполномоченное структурное подразделение органа, в котором оно проходит муниципальную службу, уведомление о получении подарка по утвержденной этим органом форме



Не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации уведомления в соответствующем журнале регистрации.



Необходимость правового регулирования вопросов, связанных с запретом на получение подарков, в том числе лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими, в рамках антикоррупционного направления государственной политики связано со спецификой работы обозначенного круга субъектов, которые в силу своей профессиональной деятельности взаимодействуют с физическими и юридическими лицами. Зачастую для получения каких-либо преференций юридические и физические лица пытаются установить контакт с лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими, в том числе путем дарения подарков, которыми могут быть не только дорогие предметы, но и различные услуги, оплата развлечений, отдыха и транспортных расходов. Принятие таких подарков приводит, как правило, к установлению личных контактов лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими с физическими и юридическими лицами, что в дальнейшем может негативно повлиять на исполнение должностных обязанностей, а также воздействовать на объективность принимаемых ими решений.

При этом необходимо помнить, что действия лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих подвержены повышенному вниманию со стороны общественности. Получение подарков может вызвать у граждан обоснованные сомнения в беспристрастности исполнения ими своих обязанностей и тем самым нанести ущерб репутации органа местного самоуправления.

В целях соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими указанного запрета рекомендуется с регулярной периодичностью (например, раз в полгода, раз в год) информировать указанных лиц и служащих о необходимости соблюдать антикоррупционное законодательство. Такое информирование, например, возможно путем направления соответствующих писем либо путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.



Несоблюдение установленного действующим законодательством запрета получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, а в случае когда подарок расценивается как взятка —

уголовную ответственность.

Так, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) определяет, что **глава муниципального образования (статья 36), глава местной администрации (статья 37), депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления (статья 40)** должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом № 273-ФЗ, Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Так, в качестве меры ответственности за **несоблюдение главой местной администрации** установленных ограничений, запретов и обязанностей определена возможность **расторжения с ним контракта** в судебном порядке на основании заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

При несоблюдении установленных ограничений, запретов и обязанностей **глава муниципального образования может быть отправлен в отставку.**

При выявлении фактов **несоблюдения депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления** ограничений, запретов, неисполнения обязанностей высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением **о досрочном прекращении полномочий** такого депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или о применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Для муниципальных служащих действующим законодательством также установлена ответственность.

В соответствии со статьей 27<sup>1</sup> Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее —



Федеральный закон № 25-ФЗ) за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции обозначенным Федеральным законом, Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, налагаются взыскания: замечание, выговор, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

При этом **муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия** в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14<sup>1</sup> (урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе) и 15 (представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) Федерального закона № 25-ФЗ.

Помимо оснований для расторжения трудового договора, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, **трудоустройство с муниципальным служащим может быть также расторгнуто по инициативе представителя нанимателя (работодателя)** в случае:

несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, 14<sup>1</sup> и 15 Федерального закона № 25-ФЗ.

**Законодательство о противодействии коррупции постоянно совершенствуется.** Так, в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 601012-7 «О внесении изменений в статью 575 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», внесенный Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту он разработан во исполнение абзаца пятого подпункта «б» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

В соответствии со статьей 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) запрет на получение подарков лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственными служащими,

муниципальными служащими, служащими Банка России (далее также — должностными лицами) не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. При этом подпунктом 3 пункта 1 указанной статьи установлен запрет дарения должностным лицам обычных подарков дороже трех тысяч рублей.

Указанные положения ГК РФ не в полной мере соотносятся с положениями отдельных федеральных законов, которые устанавливают запрет на получение подарков независимо от их стоимости (за исключением подарков, получаемых на протокольных мероприятиях, в служебных командировках и других официальных мероприятиях). Кроме того, в сферу регулирования ГК РФ не входят вопросы определения антикоррупционных запретов, устанавливаемых для различных категорий должностных лиц.

В связи с этим законопроектом предусмотрено исключение из статьи 575 ГК РФ положений, устанавливающих запрет дарения лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, и установление бланкетной нормы, предусматривающей, что особенности дарения в связи с исполнением должностных (служебных, трудовых) обязанностей (осуществлением полномочий) отдельными категориями лиц могут устанавливаться законом.

При этом параллельно Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 601000-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», устанавливающий, в том числе, особенности дарения в связи с исполнением должностных обязанностей лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, служащими Банка России, а также работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами и органами местного самоуправления, работниками хозяйственных обществ, учредителями или контролирующими лицами которых являются государственная корпорация (компания), публично-правовая компания.